

Impact sectoriel des allègements de charges

Méthode et résultats détaillés

Martine Carré (CEPII, Thema U. de Cergy), *Benjamin Carton* (CEPII)
et *Stéphane Gauthier* (ENSAE, CREST-LMA et U. de Caen)

Ce texte précise la méthode utilisée pour évaluer les effets sectoriels des scénarios de baisses des cotisations employeurs repris dans la Lettre du CEPII n°269 (août 2007) : « Financement de la protection sociale : l'attrait des grandes assiettes ».

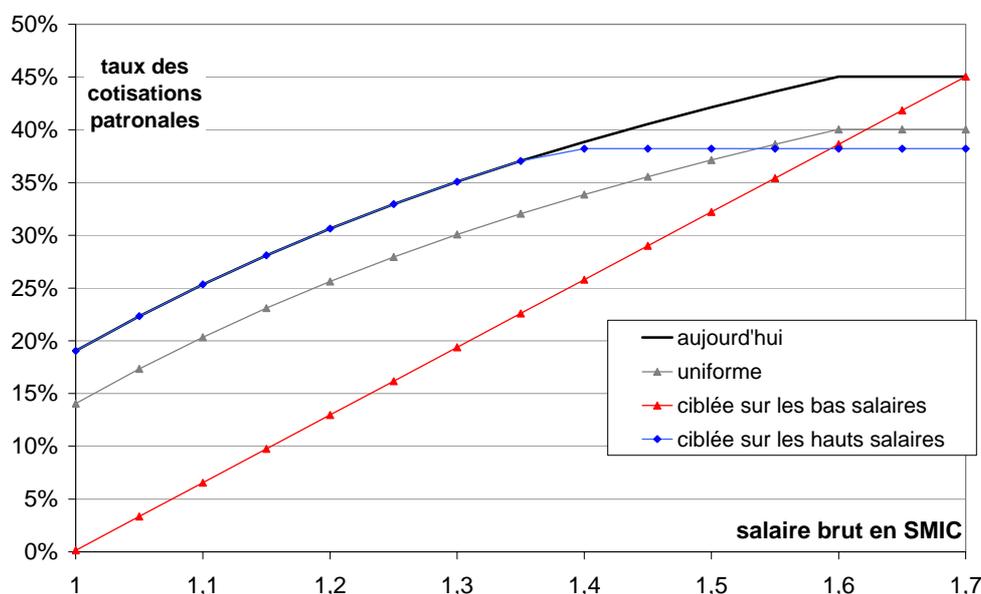
Étalonnage des baisses de charges

Trois scénarios ont été simulés (graphique 1):

1. Une baisse uniforme de cinq points des cotisations sociales employeurs du régime de base, qui amène le taux de cotisation employeurs au niveau du SMIC à 14,04 %, soit une cotisation négative pour les branches famille, maladie, vieillesse de -0,71%.
2. Une baisse non uniforme « ciblée sur les bas salaires » consistant à modifier la pente des allègements jusqu'au seuil inchangé de 1,7 SMIC. Les cotisations sont négatives jusqu'à 1,2 SMIC environ.
3. Une baisse non uniforme « ciblée sur les hauts salaires » consistant à modifier le taux normal pour l'ensemble des salaires au-delà de 1,4 SMIC, en laissant inchangé le taux des cotisations pour les salaires inférieurs.

Chaque scénario est étalonné de façon à engendrer un coût d'allègement de charges identique pour faciliter les comparaisons.

Graphique 1 : Profil des baisses de charges dans les trois scénarios



Estimation de l'impact des baisses sur les coûts de production

L'impact des différents scénarios de baisses de charges sur le coût de production est estimé en supposant qu'il n'y a pas de substitution entre les facteurs (production à proportion fixe) et que le coût de production est simplement égal en première approximation à la somme des coûts des facteurs (on ignore pour simplifier les impôts et subventions).

$$CP*Y=Prod(valeur) = [(1+tau_cot)*MSB + EBE + CI]$$

CP	Coûts de production
tau_cot	Taux de cotisation patronal moyen
MSB	Masse salariale brute
EBE	Excédent brut d'exploitation et revenu mixte
CI	Consommations intermédiaires

Chaque secteur emploie des consommations intermédiaires (celles-ci représentent environ la moitié des coûts) et profite, *via* les variations de prix de ses fournisseurs, des baisses de charges des autres secteurs. La variation du coût de production peut ainsi se décomposer en variation du coût du travail et variation du coût des consommations intermédiaires :

$$\Delta CP/CP = [MSB/Prod(valeur)]*\Delta tau_cot + [CI/Prod(valeur)]* \Delta Pci/Pci \quad (1)$$

On suppose que tous les secteurs répercutent intégralement la baisse de leurs coûts de production dans le prix de vente auprès des autres entreprises (aucun comportement de marge pour le prix des consommations intermédiaires), il s'agira donc des baisses de prix les plus importantes possibles. Le prix des consommations intermédiaires importées n'est pas modifié. Les cotisations sociales payées sur le revenu mixte (agriculteurs, indépendants, etc.) sont supposées ne pas être concernées par la mesure¹.

Pour chaque scénario, le taux de cotisation patronal moyen est calculé à partir de la distribution fine par centile des salaires spécifique à chaque secteur, obtenue à partir de données de l'INSEE. La décomposition des consommations intermédiaires provient du tableau d'entrées sorties au niveau G.

Résultats

Nous avons donc procédé ici à l'illustration de l'impact quasi instantané d'une politique de baisse de charges sur les coûts de production à salaires inchangés. Nous avons retenu une approche sectorielle fine car l'impact différencié selon les secteurs de la mesure est à notre sens une des clés dans l'évaluation de l'efficacité de la réforme en termes de gains de compétitivité.

A l'exception de l'industrie textile et de la fabrication d'articles de sports, jeux etc., la quasi totalité des secteurs exposés sont des secteurs intensifs en capital et en travail qualifié. Seule une réforme ciblée sur les hauts salaires est à même d'avoir un impact significatif sur le coût de production de ces secteurs. Mais le gain d'une telle mesure, équivalente à une dévaluation, reste, même dans ce cas, faible et provisoire. En outre, une telle réforme modifie de façon importante la progressivité des allègements de charges décidée ces dernières années pour lutter contre le chômage non qualifié. Par ailleurs, l'impact réel d'une telle réforme à moyen terme nécessite des études complémentaires car à la différence des salaires des travailleurs faiblement qualifiés, principalement administrés, les salaires des cadres font l'objet de négociations. La baisse de coût de production ici évaluée est donc une estimation haute car elle suppose que les entreprises feront profiter entièrement leurs clients professionnels de leur baisse de coût et que celle-ci n'est pas absorbée en partie par une hausse des salaires. La hausse de la TVA et son impact sur les prix à la consommation (*via* notamment la hausse du prix des biens importés) ne fera qu'accroître ce phénomène.

Au sujet du cas particulier du textile, la concurrence des pays émergents est telle que les gains de compétitivité induits par une politique de baisses de charges risquent de ne pas suffire pour concurrencer par les prix les produits de nos partenaires.

¹ Comme le pouvoir d'achat des professions concernées serait amputé, on pourrait envisager une extension de la mesure accompagné d'une hausse du taux de TVA plus grande.

Tableau 1 – Effet sur les coûts de production de trois scénarios de baisse des cotisations patronales
(toutes équivalentes à une baisse uniforme de 5 points)

Secteur sous-secteurs	Baisse uniforme	Baisse ciblée bas salaires	Baisse ciblée hauts salaires	Statut du secteur
Agriculture, sylviculture, pêche	-1,0%	-1,3%	-0,9%	abrité
Agriculture, chasse, services annexes	-1,0%	-1,3%	-0,9%	abrité
Sylviculture, exploitation forestière, services annexes	-1,0%	-1,3%	-0,9%	abrité
Pêche, aquaculture	-1,1%	-1,3%	-1,1%	exposé
Industries agricoles et alimentaires	-1,4%	-1,8%	-1,3%	abrité
Industrie des viandes	-1,4%	-2,0%	-1,1%	abrité
Industrie du lait	-1,3%	-1,5%	-1,3%	abrité
Industrie des boissons	-1,5%	-1,2%	-1,6%	exposé
Travail du grain ; fabrication d'aliments pour animaux	-1,4%	-1,3%	-1,4%	abrité
Industries alimentaires diverses	-1,6%	-2,1%	-1,3%	exposé
Industrie du tabac	-1,3%	-0,9%	-1,4%	exposé
Industries des biens de consommation	-1,7%	-1,4%	-1,8%	exposé
Industrie de l'habillement et des fourrures	-1,5%	-2,0%	-1,4%	exposé
Industrie du cuir et de la chaussure	-1,8%	-2,6%	-1,5%	exposé
Edition, imprimerie, reproduction	-2,0%	-1,4%	-2,2%	abrité
Industrie pharmaceutique	-1,4%	-0,8%	-1,7%	exposé
Fabrication de savons, de parfums et de produits d'entretien	-1,6%	-1,2%	-1,8%	exposé
Fabrication de meubles	-1,8%	-2,5%	-1,5%	exposé
Bijouterie et fabrication d'instruments de musique	-1,8%	-1,9%	-1,8%	exposé
Fabrication d'articles de sport, de jeux et industries diverses	-1,8%	-1,8%	-1,8%	exposé
Fabrication d'appareils domestiques	-1,7%	-1,7%	-1,7%	exposé
Fabrication d'appareils de réception, d'enregist. et de reprod.	-1,9%	-1,5%	-2,0%	exposé
Fabrication de matériel optique et photographique, horlogerie	-2,0%	-1,8%	-2,1%	exposé
Industrie automobile	-1,5%	-1,2%	-1,6%	exposé
Construction automobile	-1,4%	-1,2%	-1,5%	exposé
Fabrication d'équipements automobiles	-1,6%	-1,4%	-1,8%	exposé
Industries des biens d'équipement	-1,8%	-1,4%	-2,0%	exposé
Construction navale	-1,8%	-1,5%	-1,9%	exposé
Construction de matériel ferroviaire roulant	-2,2%	-1,4%	-2,4%	abrité
Construction aéronautique et spatiale	-1,6%	-0,9%	-1,9%	exposé
Fabrication de cycles, motocycles, matériel de transport	-1,9%	-2,0%	-1,8%	exposé
Fabrication d'éléments en métal pour la construction	-1,9%	-2,2%	-1,8%	abrité
Chaudronnerie, fabricat. de réservoirs métalliques et de chaudières	-2,1%	-2,2%	-2,1%	abrité
Fabrication d'équipements mécaniques	-2,0%	-1,5%	-2,1%	exposé
Fabrication de machines d'usage général	-1,9%	-1,6%	-2,1%	exposé
Fabrication de machines agricoles	-1,8%	-1,9%	-1,7%	exposé
Fabrication de machines-outils	-2,0%	-1,4%	-2,2%	exposé
Fabrication d'autres machines d'usage spécifique	-2,0%	-1,5%	-2,1%	exposé
Fabrication d'armes et de munitions	-2,0%	-1,1%	-2,4%	exposé
Fabrication de machines de bureau et de matériel informatique	-1,0%	-0,5%	-1,1%	exposé
Fabrication de moteurs, génératrices et transformateurs électriques	-1,9%	-1,5%	-2,0%	exposé
Fabrication d'appareils d'émission et de transmission	-1,8%	-1,1%	-2,1%	exposé
Fabrication de matériel médicochirurgical et d'orthopédie	-1,8%	-1,6%	-1,8%	exposé
Fabrication de matériel de mesure et de contrôle	-1,9%	-1,1%	-2,2%	exposé
Industries des biens intermédiaires	-1,8%	-1,5%	-1,8%	exposé
Autres industries extractives	-1,6%	-1,4%	-1,7%	exposé
Fabrication de verre et d'articles en verre	-1,7%	-1,5%	-1,7%	abrité
Fabrication de produits céramiques et de matériaux de construct.	-1,9%	-1,8%	-2,0%	exposé
Filature et tissage	-1,7%	-2,2%	-1,5%	abrité
Fabrication de produits textiles	-2,1%	-2,9%	-1,8%	exposé
Fabrication d'étoffes et d'articles à maille	-1,4%	-1,5%	-1,4%	exposé
Travail du bois et fabrication d'articles en bois	-1,8%	-2,6%	-1,4%	exposé
Fabrication de pâte à papier, de papier et de carton	-1,4%	-1,0%	-1,6%	exposé
Fabrication d'articles en papier ou en carton	-1,7%	-1,5%	-1,8%	exposé
Industrie chimique minérale	-1,3%	-0,9%	-1,4%	abrité
Industrie chimique organique	-1,1%	-0,7%	-1,3%	exposé
Parachimie	-2,2%	-0,9%	-2,7%	exposé
Fabrication de fibres artificielles ou synthétiques	-1,0%	-0,9%	-1,1%	exposé
Industrie du caoutchouc	-1,5%	-1,3%	-1,6%	exposé
Transformation des matières plastiques	-1,6%	-1,6%	-1,6%	exposé

Suite du tableau page suivante

Secteur sous-secteurs	Baisse uniforme	Baisse ciblée bas salaires	Baisse ciblée hauts salaires	Statut du secteur
Sidérurgie et première transformation de l'acier	-1,5%	-0,9%	-1,7%	exposé
Production de métaux non ferreux	-1,4%	-0,9%	-1,6%	exposé
Fonderie	-1,7%	-1,5%	-1,7%	exposé
Services industriels du travail des métaux	-2,2%	-2,4%	-2,2%	abrité
Fabrication de produits métalliques	-2,1%	-2,1%	-2,1%	abrité
Récupération	-1,3%	-1,3%	-1,3%	abrité
Fabrication de matériel électrique	-2,1%	-1,5%	-2,4%	exposé
Fabrication de composants électroniques	-2,0%	-1,2%	-2,2%	exposé
Energie	-0,8%	-0,5%	-0,9%	exposé
Extraction d'hydrocarbures ; services annexes	-1,8%	-1,1%	-2,1%	exposé
Cokéfaction et industrie nucléaire	-0,8%	-0,5%	-0,9%	exposé
Raffinage de pétrole	-0,5%	-0,3%	-0,6%	exposé
Production et distribution d'électricité	-1,4%	-0,4%	-1,7%	exposé
Production et distribution de gaz et de chaleur	-0,6%	-0,4%	-0,6%	exposé
Captage, traitement et distribution d'eau	-1,7%	-1,3%	-1,8%	abrité
Construction	-1,8%	-2,1%	-1,8%	abrité
Bâtiment	-1,9%	-2,2%	-1,7%	abrité
Travaux publics	-1,8%	-1,6%	-1,8%	abrité
Commerce	-2,3%	-2,7%	-2,1%	abrité
Commerce et réparation automobile	-1,7%	-2,0%	-1,6%	abrité
Commerce de gros, intermédiaires	-2,5%	-2,0%	-2,7%	abrité
Commerce de détail et réparation	-2,1%	-4,1%	-1,3%	abrité
Transports	-1,9%	-2,2%	-1,8%	abrité
Transports ferroviaires	-1,9%	-1,6%	-2,0%	abrité
Transport routier de voyageurs	-2,0%	-1,9%	-2,0%	abrité
Transport routier (ou par conduites) de marchandises	-2,1%	-3,9%	-1,3%	abrité
Transports par eau	-1,6%	-1,5%	-1,6%	exposé
Transports aériens	-2,1%	-0,7%	-2,6%	exposé
Manutention, entreposage, gestion d'infrastructures	-1,7%	-1,5%	-1,7%	abrité
Agences de voyage	-1,8%	-1,9%	-1,8%	abrité
Organisation du transport de fret	-2,0%	-2,1%	-1,9%	exposé
Activités financières	-2,0%	-0,8%	-2,5%	abrité
Intermédiation financière	-2,1%	-0,5%	-2,8%	abrité
Assurance	-1,8%	-0,9%	-2,1%	abrité
Auxiliaires financiers et d'assurance	-1,9%	-1,4%	-2,0%	abrité
Activités immobilières	-0,4%	-0,4%	-0,4%	abrité
Promotion, gestion immobilière	-1,7%	-1,5%	-1,7%	abrité
Location immobilière	-0,2%	-0,2%	-0,3%	abrité
Services aux entreprises	-2,1%	-2,0%	-2,2%	abrité
Activités de poste et de courrier	-1,8%	-1,4%	-1,9%	abrité
Télécommunications	-2,2%	-0,9%	-2,7%	abrité
Activités informatiques	-1,9%	-1,1%	-2,2%	abrité
Services professionnels	-2,4%	-1,4%	-2,8%	abrité
Administration d'entreprises	-2,2%	-1,8%	-2,3%	abrité
Publicité et études de marché	-2,4%	-1,2%	-2,9%	abrité
Architecture, ingénierie, contrôle	-1,5%	-1,5%	-1,5%	abrité
Location sans opérateur	-3,2%	-5,5%	-2,3%	abrité
Sélection et fourniture de personnel	-2,2%	-3,7%	-1,6%	abrité
Sécurité, nettoyage et services divers aux entreprises	-1,3%	-1,4%	-1,3%	abrité
Assainissement, voirie et gestion des déchets	-2,0%	-1,4%	-2,2%	abrité
Recherche et développement	-1,8%	-1,1%	-2,1%	abrité
Services aux particuliers	-2,1%	-3,4%	-1,6%	abrité
Hôtels et restaurants	-2,2%	-4,7%	-1,2%	abrité
Activités audiovisuelles	-1,6%	-0,8%	-1,9%	abrité
Autres activités récréatives, cult. et sport. (marchandes)	-1,9%	-1,9%	-1,9%	abrité
Autres activités récréatives, cult. et sport. (non marchandes)	-2,6%	-2,6%	-2,5%	abrité
Services personnels	-1,5%	-4,0%	-0,6%	abrité

Sources : INSEE, calculs des auteurs.

Note : Un secteur est exposé dès lors que soit la part des exportations dans la production, soit la part des importations dans la consommation domestique dépasse 25 %.