

## Horizon 2025 : les défis démographiques

La démographie est l'un des rares domaines où l'on puisse faire des projections à long terme qui aient quelques chances d'être vérifiées. La récente actualisation par l'ONU de ses projections pour les quarante prochaines années <sup>(1)</sup> offre l'occasion de réexaminer l'évolution probable de ce qui reste l'un des facteurs majeurs de la croissance et des équilibres économiques. A l'horizon 2025, plusieurs tendances marquantes peuvent ainsi être mises en évidence.

L'hypothèse de base retenue par l'ONU pour sa projection moyenne peut être considérée comme relativement optimiste : elle minimise les tensions à l'échelle mondiale en supposant une convergence progressive des évolutions dans les grandes régions. Les pays industrialisés de l'Est et de l'Ouest bénéficieraient ainsi d'un léger redressement de la fécondité à partir de la fin de ce siècle pour retrouver en fin de période un taux de reproduction net de 1,03 ; à l'inverse, les pays en développement connaîtraient une baisse prononcée de la fécondité (de 4,09 enfants par femme en 1980-85 à 2,35 en 2020-25), conduisant à un taux de reproduction net de 1,07 en 2020-25. Dans l'ensemble des pays, l'espérance de vie continuerait à progresser, mais moins dans les pays industrialisés (de 73 à 77,2 ans) que dans les pays en développement (de 56,6 à 68,9 ans). Les mouvements migratoires sont supposés être en général de faible ampleur.

1  
L'Afrique  
quatre fois plus peuplée  
que l'Europe de l'Ouest

TABLEAU 1  
Population totale  
dans la variante moyenne

(en millions d'habitants)	1960	1980	2000	2025
Amérique du Nord (a)	212	270	320	375
Europe occidentale	328	374	392	396
Japon	94	117	128	128
Amérique latine	217	362	550	786
Afrique (b)	277	476	877	1 643
Chine	667	1 003	1 256	1 460
Autres pays d'Asie (c)	908	1 476	2 168	2 891
URSS et Europe centrale	311	375	436	498
Monde	3 014	4 453	6 127	8 177

Source : ONU, *World Population Prospects* (op. cit.).

a) L'Australie et la Nouvelle-Zélande sont compris dans cette ligne.

b) Y compris Afrique du Sud.

c) A l'exclusion du Japon et de la Chine, y compris la Turquie, Israël, Chypre et Océanie n.d.a.

Bien qu'elle repose sur des changements de comportement dont la plausibilité peut être contestée, cette projection moyenne fait déjà apparaître un contraste frappant entre les grandes zones de l'économie mondiale (tableau 1). Si l'on compare l'Europe occidentale et l'Afrique, dont les poids démographiques sont encore aujourd'hui du même ordre de grandeur, la première verrait sa population se stabiliser, tandis que la poussée de la seconde lui donnerait un poids quatre fois plus élevé en 2025. L'écart pourrait même être encore plus grand

(1) Cf. *World population prospects* (ONU, New York, 1985).

si l'on retenait des hypothèses moins optimistes <sup>(2)</sup>. Compte-tenu des difficultés économiques de l'Afrique et de la médiocrité de ses perspectives de croissance, on perçoit ici l'un des problèmes majeurs auxquels va être confrontée l'économie mondiale : sans un véritable décollage des pays africains, une distorsion cumulative entre l'économie et la démographie se produira, qui ne pourra manquer de provoquer dans ce continent famines et émigrations massives.

2  
**Population d'âge actif :  
 hausse d'un quart  
 aux Etats-Unis...**

Les perspectives d'évolution de la population d'âge actif (15 à 64 ans) sont encore moins aléatoires que celles de la population totale, puisque la moitié des générations concernées ont déjà été mises au monde. Dans la projection moyenne de l'ONU, les Etats-Unis se distinguent de manière nette des pays d'Europe et du Japon : ils seraient les seuls à connaître sur la période étudiée une croissance significative de leur population d'âge actif (tableau 2). Trois raisons expliquent une telle spécificité.

a) La population américaine est plus jeune : la moitié a moins de 31,3 ans en 1985, contre 33,7 pour la France, un peu plus de 35 pour le Japon, le Royaume-Uni et l'Italie, 37,8 pour la RFA.

b) La fécondité, bien qu'insuffisante pour assurer le renouvellement de la population, est la plus élevée des six pays ; si l'écart des indices actuels de fécondité est faible avec la France (1,85 contre 1,83), l'Italie (1,81) ou le Royaume-Uni (1,78), il est net par rapport au Japon (1,71) et surtout à l'Allemagne fédérale (1,42).

c) Les Etats-Unis continuent et continueront sans doute d'accueillir des immigrants en grand nombre, en provenance surtout de l'Amérique centrale. Une part de cette immigration étant clandestine, les chiffres sont entachés d'une forte incertitude ; on estime qu'environ 450 à 800 000 personnes immigreront aux Etats-Unis chaque année. Pour le futur, l'ONU a retenu l'hypothèse d'un solde migratoire annuel de 450 000 personnes, soit une contribution à la croissance démographique un peu inférieure à 0,2 % par an.

TABLEAU 2  
 Démographie  
 des pays développés  
 à l'horizon 2025 \*

(Indices d'évolution base 100 = 1985)	Etats Unis	Japon	France	RFA	Royaume Uni	Italie
Population totale	131,6	106,3	107,2	88,0	101,3	100,1
Population d'âge actif **	123,6	96,2	100,4	77,4	97,2	94,8

Source : ONU, *World Population Prospects* (op. cit.).

\* Variante moyenne.

\*\* 15 à 64 ans.

3  
**...et baisse d'un quart  
 en Allemagne fédérale**

Parmi les pays développés, les projections de l'ONU dessinent un spectre assez large dont les Etats-Unis et l'Allemagne fédérale représentent les deux extrêmes. La situation démographique de ce dernier pays est singulière : outre la fécondité exceptionnellement basse et l'âge moyen élevé de la population, elle se caractérise par des cycles de forte amplitude liés à une pyramide des âges très déformée par les effets de la deuxième guerre mondiale et des migrations de l'immédiat après-guerre. L'évolution naturelle (hors migrations) de la population d'âge actif a été ainsi caractérisée par une baisse à la fin des années soixante, puis par une augmentation sensible depuis le milieu des années soixante-dix.

Ce mouvement va s'inverser dès les dernières années de la présente décennie, pour faire place à une chute prononcée du nombre d'actifs potentiels. A l'horizon 2025, l'ONU prévoit — en dépit d'un relèvement sensible de la fécondité — une baisse de 23 % de la population d'âge actif par rapport à 1985.

(2) La population européenne serait de 363 millions dans la variante basse, la population africaine de 1877 millions dans la variante haute.

4  
**Un vieillissement  
 lourd de conséquences**

Même si la fécondité se relevait très vite, pour atteindre dès 1995 le niveau assurant le renouvellement démographique, la population d'âge actif serait en 2025 de près de 15 % plus basse qu'en 1985.

La France, en revanche, apparaît dans une situation médiane : sous l'hypothèse d'un solde migratoire nul, elle connaîtrait une croissance faible, mais continue, de sa population totale, et la population d'âge actif continuerait d'augmenter jusqu'en 2010. En 2025, elle devrait être au même niveau qu'en 1985.

Dans les grands pays développés, à l'exception des Etats-Unis, la période de forte croissance de la population d'âge actif s'achèvera dès la fin des années quatre-vingts ou le début des années quatre-vingt-dix. Il n'y a cependant guère lieu d'anticiper que la croissance butera sur l'insuffisance de main-d'œuvre à l'horizon de la fin du siècle, sauf peut-être en Allemagne fédérale : l'importance du stock de chômeurs (en Europe), l'existence de réserves de productivité de certains secteurs (l'agriculture ou le commerce au Japon, par exemple), la perspective de gains de productivité plus élevés liés au développement des nouvelles technologies, la possibilité d'un accroissement des taux d'activité féminins, sont autant de facteurs qui laissent penser que la croissance rencontrera d'autres limites que celles fixées par l'accroissement naturel de la population <sup>(3)</sup>. Il risquerait cependant d'en aller autrement au XXI<sup>e</sup> siècle.

L'âge moyen de la population active s'élèvera : la proportion de 15-24 ans dans la population d'âge actif, qui atteignait en 1980 28,3 % aux Etats-Unis et 24,4 % en Europe, tombera dès les années 90 aux alentours de 20 %. Si l'on admet qu'avec l'expérience de la main-d'œuvre la productivité de travail s'élève, il pourrait en résulter un relèvement de celle-ci. Cependant, à plus long terme, le vieillissement devrait induire une moindre adaptabilité des actifs. Ce phénomène touchera tout particulièrement l'Allemagne où la moitié de la population aura plus de 46 ans en 2025 (contre 38 aux Etats-Unis).

TABLEAU 3  
 Poids de la population âgée \*  
 dans les pays développés

(en %)	Etats Unis	Japon	France	RFA	Royaume Uni	Italie
1985	17,2	14,4	18,6	19,9	22,3	20,0
2000	17,6	22,0	22,4	24,4	22,6	24,7
2025	27,4	33,1	31,0	35,8	28,9	31,0

Source : ONU, *World Population Prospect* (op. cit.).

\* Taux de vieillissement, défini par le rapport de la population âgée de 65 ans et plus sur la population d'âge actif (15 à 64 ans) ; calcul dans la variante moyenne.

Le financement des régimes de retraite imposera, à niveau de prestations constantes, une charge d'autant plus importante sur les revenus d'activité que s'élèvera le taux de vieillissement, qui rapporte la population âgée de plus de 65 ans à la population d'âge actif (tableau 3). D'ici la fin du siècle, l'équilibre financier de ces régimes dépendra davantage du rythme de création d'emplois que de l'évolution démographique, car la déformation de la structure par âge de la population n'engendrera que des tensions modérées <sup>(4)</sup>. C'est seulement au Japon que le taux de vieillissement s'élèvera très fortement, mais le niveau qu'il atteindra en 2000 sera comparable à celui que connaissent actuellement les autres pays industrialisés. En revanche, la situation changera radicalement dans la période 2000-2025, et dans tous les pays les arbitrages entre revenus d'activité et revenus de transfert deviendront plus difficiles.

(3) Telles sont les conclusions de travaux récents de la Commission Economique pour l'Europe des Nations unies.

(4) Une étude récente de l'OCDE souligne ces conclusions. Voir « dépenses sociales 1960-1990, problèmes de croissance et de maîtrise » (OCDE, Paris, 1985).

Les schémas de croissance économique ne peuvent être durablement déconnectés des grandes tendances démographiques. Une cohérence s'impose à long terme, par l'adaptation des premiers et/ou l'infléchissement des secondes. C'est ainsi que, dans les quarante années qui viennent :

- le développement économique du continent africain va devenir une exigence prioritaire ;
- les modes de croissance des grands pays développés sont appelés à évoluer de façon divergente ;
- le vieillissement de la population va poser d'une façon nouvelle le problème du passage de la vie active à la retraite.

Il s'agit d'un défi majeur pour les politiques économiques, qui doivent non seulement chercher à porter remède aux difficultés de l'heure, mais aussi anticiper sur celles qui s'annoncent.

**Rédaction :**

Centre  
d'études prospectives  
et d'informations  
internationales,  
9, rue Georges-Pitard,  
75015 Paris.  
Tél. 842-64-64

Rédacteur en chef :  
Gérard Lafay.

**Edition :**

La Documentation française.  
Abonnement d'un an  
(8 numéros) : 160 F.  
Commande adressée à  
La Documentation française.  
124, rue Henri-Barbusse  
93308 Aubervilliers Cedex.  
Règlement à réception  
de la facture.

Directeur  
de la publication :  
Jean-Michel Charpin.

CPPP n° 1462 AD.  
Dépôt légal n° 1 375,  
4<sup>e</sup> trimestre 1985.

**Imp. Maugein - Tulle**

Imprimé en France.

## ECONOMIE PROSPECTIVE INTERNATIONALE

Revue trimestrielle du CEPII (\*)  
N° 21, 1<sup>er</sup> trimestre 1985, 100 pages

EDITORIAL	Leçons de Chine (Y. Berthelot)
COMMERCE INTERNATIONAL	Les échanges mondiaux de pâte à papier (G. Buttoud) Un tournant dans les échanges France-Japon ? (E. Dourille)
ECONOMIES NATIONALES	Les zones économiques spéciales de la République populaire chinoise (M. Osborne)
A PARTIR DE CHELEM	Les échanges de machines, symbole des mutations industrielles (A.M. Boudard)
LU	Deux thèses sur la compétitivité industrielle américaine (E.Kremp - J. Mistral)

(\*) En vente à la Documentation Française.

• Abonnement d'un an (4 numéros) .....	235,00 F
• Prix au numéro .....	64,00 F